



URZĄD GMINY ZŁOTA
ZŁOTA
Złota (wieś)
ul. Sienkiewicza 79

WNIOSEK

Wniosek o informację publiczną - koperty dowodowe

Szanowni Państwo,

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej z dnia 6 września 2001 r. (Dz. U. Nr 112, poz. 1198) zwracam się z prośbą o udostępnienie informacji w następującym zakresie:

Pytanie 1

Czy aktualnie uznawany jest przez Państwa urząd interes prawny w postaci art. 23 Kodeksu Cywilnego (kult pamięci osoby zmarłej) jako uprawniający do otrzymania kopii zawartości koperty dowodowej tak jak w wielu innych urzędach w Polsce?

Pytanie 2

Czy Państwa urząd dopuszcza udostępnienie zawartości koperty dowodowej bez wykazywania interesu prawnego i bezpłatnie na podstawie wniosku o udostępnienie dokumentów z archiwum zakładowego dla osób trzecich spoza podmiotu w myśl art. 16a, art 35 ust 3 ustawy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach z dnia 14 lipca 1983 roku oraz art. 31 ust 1,3 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 roku w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych?

[Wiele urzędów udostępnia w ten sposób koperty dowodowe - jest to całkowicie legalne i społecznie oczekiwane]

Pytanie 3

Czy Państwa urząd przekazywał w okresie od 1 maja 2023 roku do dnia Państwa odpowiedzi na niniejszy wniosek koperty dowodowe do Archiwum Państwowego? Jeśli tak to jaki zakres lat zgonów osób zmarłych i ile jednostek archiwalnych zgodnie ze spisem zdawczo - odbiorczym i do którego archiwum państwowego?

Pytanie 4

Czy Państwa urząd jest aktualnie lub był w okresie od 1 maja 2023 roku do dnia Państwa odpowiedzi na niniejszy wniosek w trakcie archiwizacji kopert dowodowych przez podmiot zewnętrzny lub we własnym zakresie? Jeśli tak - jaki zakres lat zgonów osób zmarłych obejmuje archiwizacja oraz ile jednostek archiwalnych?

Pytanie 5

Jeśli archiwizacja zgodnie z pytaniem numer 4 wykonywana jest przez podmiot zewnętrzny - proszę o przesłanie umowy dotyczącej archiwizacji z podmiotem zewnętrznym w postaci cyfrowych skanów

Pytanie 6

Czy zostały podjęte decyzje odnośnie przekazania dotychczas zarchiwizowanych kopert dowodowych do Archiwum Państwowego? Jeśli tak - jakie lata zgonów obejmują dokumenty mające być przekazane, jaka ilość jednostek archiwalnych i kiedy jest planowane przekazanie?

Pytanie 7

Czy w Państwa urzędzie istnieje niezewidencjonowany zasób kopert dowodowych, którego zawartość lat zgonów trudno określić? (np. w workach przekazanych przez Milicję Obywatelską, do których nikt nigdy nie zaglądał lub w innej formie)

Pytanie 8

Kiedy ostatnio miał Państwa urząd kontrolę Państwa archiwum zakładowego przeprowadzoną przez nadzór miejscowego Archiwum Państwowego zakończoną stosownym protokołem kontroli? (proszę o podanie dokładnej daty i nazwy archiwum wraz z ewentualnym oddziałem)

28-03-2024

Pytanie 9

Czy koperty dowodowe osób zmarłych dla których minął okres 10 lat, licząc od dnia 1 stycznia roku następnego od daty zgonu posiadacza dowodu osobistego, które nie powinny być już przechowywane w urzędzie zgodnie z art. 61 pkt 1 ustawy o dowodach osobistych są udostępniane w Państwa Urzędzie na zasadach uregulowanych ustawą z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (czyli bezpłatnie)?

Uzasadnienie pytania:

Dokumentacja związana z dowodami osobistymi przechowywana jest przez organ w ciągu 10 lat od śmierci licząc od nowego roku kalendarzowego zgodnie z art. 61 pkt 1 ustawy o dowodach. Po tym czasie dokumentacja podlega brakowaniu w myśl art. 62 pkt 2 ustawy o dowodach - a więc nadzór faktyczny sprawuje dyrektor właściwego terenowo archiwum państwowego - nie Wojewoda. To dyrektor właściwego archiwum państwowego decyduje o dalszych kolejach dokumentacji nie Wojewoda i to dyrektor archiwum państwowego decyduje, czy ma nastąpić przekazanie przed upływem 25 lat do archiwum państwowego w myśl art. 5 pkt 1 ust.1, czy urząd ma przechowywać dokumentację w archiwum zakładowym do czasu przekazania (lub wybrakować - jeśli dokumentacja miałaby kat. archiwalną B10). Nadmienić należy, że o ile czynności związane z wydawaniem dowodów osobistych są zadaniami zleconymi przez Wojewodę o tyle przechowywanie dokumentacji po upływie 10 lat jest zadaniem stricte zleconym przez dyrektora archiwum państwowego. Świadczy o tym też fakt, że kontrole archiwum zakładowego są wykonywane przez nadzór archiwum państwowego a nie przez wojewodę - stąd pytanie jest zasadne i ogrom urzędów udostępnia po 10 latach koperty dowodowe za darmo. Podobną opinię prawnika twierdzącego, że jest to dopuszczalne znajdziecie Państwo na Lexie.

Odpowiedź proszę przysłać na skrzynkę Epuap z której wysłano wniosek

Zgodnie z art. 61 Konstytucji RP obywatel ma prawo do informacji o działalności organów władzy publicznej. Zakres przedmiotowy tego konstytucyjnego prawa został doprecyzowany w art. 6 Ustawy o dostępie do informacji publicznej (u.d.i.p.), który zawiera otwarty katalog przykładowych, podlegających udostępnieniu

informacji. Wśród nich ustawodawca wskazał m.in. na informacje o prowadzonych rejestrach, ewidencjach i archiwach (art. 6 ust. 1 pkt 3 lit. f u.d.i.p.), sposobach przyjmowania i załatwiania spraw (art. 6 ust. 1 pkt 3 lit. d u.d.i.p.), wglądu do dokumentów urzędowych (art. 3.1 pkt 2). Wniosek o informację publiczną nie wymaga podpisu - w tym podpisu elektronicznego ze strony wnioskodawcy.

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

OSOb.II.1431.14.2025

Pan Sebastian Jędrych

Dot. wniosku o informację publiczną – koperty dowodowe

W odpowiedzi na wniosek o udostępnienie informacji publicznej dotyczącej archiwizacji kopert dowodowych oraz udostępniania dokumentacji przechowywanej w kopertach dowodowych, przesyłam odpowiedzi na Pana pytania:

3. Czy Państwa urząd przekazywał w okresie od 1 maja 2023 roku do dnia Państwa odpowiedzi na niniejszy wniosek koperty dowodowe do Archiwum Państwowego? Jeśli tak to jaki zakres lat zgonów osób zmarłych i ile jednostek archiwalnych zgodnie ze spisem zdawczo-odbiorczym i do którego archiwum państwowego?

W okresie od 1 maja 2023 r. Urząd Gminy Złota nie przekazywał kopert dowodowych do Archiwum Państwowego.

4. Czy Państwa urząd jest aktualnie lub był w okresie od 1 maja 2023 roku do dnia Państwa odpowiedzi na niniejszy wniosek w trakcie archiwizacji kopert dowodowych przez podmiot zewnętrzny lub we własnym zakresie? Jeśli tak – jaki zakres lat zgonów osób zmarłych obejmuje archiwizacja oraz ile jednostek archiwalnych?

W okresie od 1 maja 2023 r. Urząd Gminy Złota nie powierzał archiwizacji kopert dowodowych zewnętrznym podmiotom.

5. Jeśli archiwizacja zgodnie z pytaniem numer 4 wykonywana jest przez podmiot zewnętrzny – proszę o przesłanie umowy dotyczącej archiwizacji z podmiotem zewnętrznym w postaci cyfrowych skanów.

Nie dotyczy.

6. Czy zostały podjęte decyzje odnośnie przekazania dotychczas zarchiwizowanych kopert dowodowych do Archiwum Państwowego? Jeśli tak – jakie lata zgonów obejmują dokumenty mające być przekazane, jaka ilość jednostek archiwalnych i kiedy jest planowane przekazanie?

Nie zostały podjęte decyzje odnośnie przekazania dotychczas zarchiwizowanych kopert dowodowych do Archiwum Państwowego.

7. Czy w Państwa urzędzie istnieje niezewidencjonowany zasób kopert dowodowych, którego zawartość lat zgonów trudno określić? (np. w workach przekazanych przez Milicję Obywatelską, do których nikt nigdy nie zaglądał lub w innej formie)

W Urzędzie Gminy Złota nie istnieje niezewidencjonowany zasób kopert dowodowych, którego zawartość lat zgonów trudno określić.

8. Kiedy ostatnio miał Państwa urząd kontrolę Państwa archiwum zakładowego przeprowadzoną przez nadzór miejscowego Archiwum Państwowego zakończoną stosownym protokołem kontroli? (proszę o podanie dokładnej daty i nazwy archiwum wraz z ewentualnym oddziałem)

Ostatnia kontrola Archiwum Zakładowego Urzędu Gminy Złota, przeprowadzona przez Archiwum Państwowe w Kielcach miała miejsce 28 marca 2024 r.

9. Czy koperty dowodowe osób zmarłych dla których minął okres 10 lat, licząc od 1 stycznia roku następnego od daty zgonu posiadacza dowodu osobistego, które nie powinny być już przechowywane w urzędzie zgodnie z art. 61 pkt 1 ustawy o dowodach osobistych są udostępniane w Państwa Urzędzie na zasadach uregulowanych ustawą z dnia 14 lipca 1983 roku o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (czyli bezpłatnie)?

Nie. Materiały przechowywane w archiwum zakładowym urzędu (art. 22 ust. 1 pkt 3a) - tam trafiają materiały ze stanowiska pracy, nie wchodzą w skład „podmiotów zobowiązanych” (art. 16a ust. 2 w związku z art. 22 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz ust. 2) i nie udostępniają materiałów na podstawie ustawy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach. Udostępnianie takie następuje na podstawie ustawy o dowodach osobistych.

1. Czy aktualnie uznawany jest przez Państwa urząd interes prawny w postaci art. 23 Kodeksu Cywilnego (kult pamięci osoby zmarłej) jako uprawniający do otrzymania kopii zawartości koperty dowodowej tak jak w wielu innych urzędach w Polsce ?

2. Czy Państwa urząd dopuszcza udostępnienie zawartości koperty dowodowej bez wykazywania interesu prawnego i bezpłatnie na podstawie wniosku o udostępnienie dokumentów z archiwum zakładowego dla osób trzecich spoza podmiotu w myśl art. 16a, art. 35 ust 3 ustawy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach z dnia 14 lipca 1983 roku oraz art. 31 ust 1, 3 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 roku w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych?

Jednocześnie informuję, że w/w pytania nr 1 i nr 2 nie dotyczą informacji publicznej w rozumieniu ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022, poz. 902). W orzecznictwie powszechnie przyjmuje się, że informacje o obowiązującym prawie są informacjami publicznymi, gdyż stanowią informację o działalności organów władzy publicznej. Wniosek o dostęp do informacji publicznej nie może służyć dokonywaniu przez organ wykładni prawa (Naczelny Sąd Administracyjny w postanowieniu z dnia 19 stycznia 2011 r. sygn.. akt: I OSK 8/11), a moim zdaniem taki właśnie charakter posiada Pana pytanie w części objętej pytaniem nr 1 i nr 2.

Wyjaśnienia dotyczące kwestii poruszonych w pytaniu nr 1 i nr 2:

1. Oceny, czy istnieje interes prawny w udostępnieniu dokumentacji związanej z dowodem osobistym, dokonuje się w odniesieniu do konkretnego wniosku, badając całokształt sprawy. W orzecznictwie sądowym wskazuje się jednolicie, że interes prawny powinien być sprawdzalny obiektywnie, indywidualny, konkretny, aktualny, a także rzeczywisty, a nie tylko hipotetyczny. Indywidualny i skonkretyzowany charakter interesu prawnego oznacza, że treść przepisu prawa materialnego, z którego dany podmiot wywodzi swój interes prawny,

musi przyznawać mu konkretne i indywidualne uprawnienia, bądź nakładać obowiązki o takim samym charakterze. Interes prawny musi być też aktualny i sprawdzalny obiektywnie, a jego istnienie ma znajdować potwierdzenie w okolicznościach faktycznych będących przesłankami zastosowania przepisu prawa materialnego. Nie jest zatem możliwym udzielenie odpowiedzi, czy sam w sobie przepis prawa (art. 23 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. t.j. Dz. U z 2024 r. poz. 1061 ze zm.) uprawnia do otrzymania kopii zawartości koperty dowodowej.

Na uwagę zasługuje fakt, że w świetle najnowszego orzecznictwa, posiadanie dobra osobistego w postaci kultu pamięci zmarłego nie determinuje interesu prawnego co do udostępniania dokumentów związanych z dowodami osobistymi. Wnioskodawca musi mieć interes prawny w posiadaniu dokumentów, które mają mu służyć do realizacji jego konkretnych praw, co oznacza, że strona musi wykazać, że posiadanie wnioskowanych dokumentów służy ochronie jej prawa do kultu pamięci zmarłego krewnego (Naczelny Sąd Administracyjny w wyrokach z dnia 13 grudnia 2023 r. sygn. akt: II OSK 1762/22 oraz II OSK 1983/22).

2. Dokumentacja związana z dowodami osobistymi, znajdująca się w posiadaniu organu (a zatem również w archiwum zakładowym) udostępniana jest w trybie ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 671 ze zm.).

Waldem
ar
Bolesław
Podsiadł
o

Elektronicznie
podpisany przez
Waldemar
Bolesław
Podsiadło
Data:
2025.04.28
13:57:11 +02'00'